

GTZ – Programa Desarrollo Rural Sostenible

Nº 47 | Lima, Perú | Enero – Marzo 2010 | **Editorial**

Página 1



Equidad de género en las organizaciones de riego del Perú | p. 2



Cajamarca ya cuenta con una estrategia regional de biodiversidad | p. 6



La gestión del riesgo: aprender a desaprender | p. 9



Cumbre de Copenhague: ¿decepción o esperanza? | p. 14



01 | Editorial

02 | **Tema Central:** Equidad de género en las organizaciones de riego del Perú

06 | **Síntesis PDRS**

- Cajamarca ya cuenta con una estrategia regional de biodiversidad
- *ValueLinks*: una metodología participativa para el fomento de cadenas de valor
- La gestión del riesgo: aprender a desaprender

12 | **Perúbiodiverso**

- Cosechando resultados en las cadenas de valor de la biodiversidad

14 | **Columna Libre**

- Cumbre de Copenhague: ¿decepción o esperanza?

16 | Nuevas Publicaciones



Estimad@s lector@s:

La incorporación del enfoque de género es parte integral y esencial del trabajo del PDRS. En la primera fase del Programa hubo exitosas experiencias piloto sobre el tema y, a partir de la fase II, el enfoque de género ha sido transversal a sus tres componentes y en todas sus áreas de intervención. Al encontrarnos al inicio de la tercera fase, consideramos oportuno describir un proceso al que el PDRS ha brindado un acompañamiento especial en los últimos años: la experiencia con las organizaciones de agua de riego, tema central de esta edición de nuestro Newsletter.

El cierre de la fase II nos invita también a extraer lecciones y realizar balances. Sobre la gestión del riesgo, un tema que durante las dos primeras fases alcanzó un alto nivel de desarrollo y que hoy se encuentra apto para ser transferido a instituciones contraparte, presentamos una reflexión sobre aprendizajes. Del mismo modo, se resumen los avances en el fomento del biocomercio a través del Proyecto Perúbiodiverso. Y como un buen inicio de la nueva fase, mostramos el resultado de un proceso participativo acompañado por el PDRS en la Región Cajamarca: la elaboración y aprobación de su estrategia regional de biodiversidad.

Un cordial saludo,

Dr. Gustavo Wachtel

Coordinador del Programa Desarrollo Rural Sostenible – GTZ



La participación es, sin lugar a duda, un derecho en el marco del ejercicio de la democracia. Sin embargo, el reto es lograr una participación con equidad.



Los dirigentes varones de las organizaciones de usuarios analizando la situación de género al interior de sus organizaciones.

Equidad de género en las organizaciones de riego del Perú

Actualmente nadie duda de los beneficios que ofrece la participación ciudadana en el ejercicio de la democracia y la toma de decisiones, motivo por el cual se promueve, protege y defiende ese derecho. Pero es conveniente detenernos un momento a reflexionar. ¿Qué es la participación? ¿Toda participación es útil para el cambio social? ¿Cómo garantizar que esa participación se desenvuelva en un marco de equidad para todos los miembros de la sociedad? Aportamos a esta reflexión de la mano de una experiencia de incorporación de género en las organizaciones de riego.

La institucionalización de los aspectos de género es para la GTZ un criterio indispensable de calidad, que se desprende del modelo de desarrollo sostenible que orienta su trabajo. Como marco tiene la estrategia del gobierno alemán para la transversalización del enfoque de género (*Gender Mainstreaming*), según la cual todos los ámbitos de la política alemana deben desarrollar, organizar y evaluar las medidas y los procesos políticos de decisión para que en todos los niveles se consideren los antecedentes y los efectos sobre hombres y mujeres y, de esta manera, se impulse la real igualdad entre mujeres y hombres.

El PDRS ha incorporado transversalmente el enfoque de género en las actividades de sus tres componentes y, de manera puntual, ha acompañado la implementación de iniciativas para la mejora de la equidad de género en las organizaciones de agua de riego del Perú.

Pero, y ¿qué significa Género?

Este concepto no supone una atención exclusiva a las mujeres y tampoco es sinónimo de mujer. Género se refiere a los roles, las responsabilidades y las oportunidades atribuidos por la sociedad, que son asociados a mujeres y hombres, así como a las estructuras de poder que

rigen las relaciones entre ellos. Trabajar con un enfoque de equidad de género no significa considerar que mujeres y hombres sean iguales, sino que sus oportunidades deben ser las mismas para elegir, decidir y participar.

En efecto, el desarrollo sostenible depende de la capacidad de las personas, sus organizaciones e instituciones para potenciar intereses comunes dentro del respeto a sus diferencias. Sin embargo, a pesar de este reconocimiento, lograr la igualdad y equidad de género continúa siendo uno de los mayores desafíos del desarrollo.

Género y agua

En el Perú, las organizaciones de usuarios conforman la Junta Nacional de Usuarios de los Distritos de Riego del Perú – JNUDRP, una institución civil sin fines de lucro que agrupa a las 112 juntas de usuarios y 1538 comisiones de regantes y cuenta con 11 550 dirigentes a nivel nacional, quienes tienen el encargo –del Estado– de administrar el agua para riego. Las organizaciones utilizan el 80% del recurso hídrico dulce disponible en el país.

Si bien las condiciones para la participación de las mujeres en el ámbito de las organizaciones de riego han mejo-

- ✓ El enfoque de género nos permite analizar las diferencias de la población en cuanto a sus necesidades, formas de participación y contribuciones, pues no se puede hablar de las mismas necesidades para toda la población como si "todos/as" fueran iguales.



Los responsables de las Unidades de Capacitación y Comunicación de las juntas de usuarios, durante taller de género y riego – Piura.



Participantes del taller realizado en la junta de usuarios Pampa de Majes – Arequipa.

rado en los últimos años, son aún pocas las mujeres que desempeñan un cargo de dirigente. Son los hombres quienes ostentan los cargos más representativos, como presidentes y tesoreros, en ventaja sobre las mujeres que tienen cargos de vocales o secretarías, los cuales tienen escasa o nula influencia en la vida institucional de las organizaciones de regantes.

Es probable que, cuando el Estado confirió a las organizaciones de usuarios la responsabilidad por los sistemas de riego, éstas no se encontraban preparadas para asumirla. Sin embargo, comenzaron a trabajar en actividades y proyectos que contribuyeran a su fortalecimiento, incluyendo esfuerzos por incorporar el enfoque de género.

Entre ellos, destaca la exitosa experiencia de sensibilización e implementación de proyectos con enfoque de género de la Junta de Usuarios del valle Chancay-Lambayeque, con el apoyo del Instituto de Apoyo al Manejo de Agua de Riego en la Costa Norte – IMAR Costa Norte, en el año 1995. Este fue el punto de partida para que la JNUDRP inicie su proceso de mejoras reconociendo a la equidad de oportunidades para varones y mujeres como derecho primordial en la administración y el manejo del agua.

En este sentido, la JNUDRP considera como una de sus políticas de gestión la incorporación gradual de la equidad de género, orientándose por el principio de partir de la realidad. Para tener una estimación rápida de su propia situación, la JNUDRP propició entre 2007 y 2009 un conjunto de iniciativas donde se escuchara la voz de las mujeres agricultoras y otros líderes de las organizaciones de riego. Estas han sido, principalmente, espacios como los Encuentros Regionales y Nacionales de Mujeres Usua-

rias Líderes, y la elaboración de un estudio-diagnóstico para definir el perfil de la dirigente y usuaria líder de las organizaciones de regantes.

Así, en agosto de 2007, la JNUDRP realizó, en la ciudad de Chiclayo, el I Encuentro Nacional de Usuarías Líderes del Agua y el III Encuentro de Usuarías de Agua de Riego del Valle Chancay "[La seguridad alimentaria y la gobernabilidad del agua: políticas hídricas desde el enfoque de equidad de género](#)", para los cuales contó con la asesoría técnica y metodológica del PDRS-GTZ.

Estos eventos permitieron que las usuarias y líderes reflexionaran sobre diversos aspectos de su realidad. Resaltó así que, históricamente, la relación mujeres-economía ha sido invisibilizada y que, a pesar de que las mujeres son protagonistas en rubros como la agricultura de subsistencia o la reproducción doméstica, han recibido la clasificación de "económicamente inactivas". Y, aunque los datos oficiales no reportan su trabajo informal y no remunerado, su trabajo existe y afronta desventajas tales como la falta de acceso a la información, capacitación y toma de decisiones en las organizaciones que las representan. Las mujeres tienen un rol decisivo y protagónico en la agricultura, al ser responsables de la seguridad alimentaria, el manejo de las parcelas y los recursos hídricos, frecuentemente en ausencia de los hombres. Aun así, las estructuras para la gestión del agua de riego han sido excluyentes para las mujeres, y pocas tienen representación en las organizaciones de riego.

El reconocimiento y la revalorización de la presencia de las mujeres agricultoras en el panorama económico, de sus necesidades específicas, sus derechos y sus perspectivas con

✓ La **igualdad de género** es un concepto que subraya que todos los seres humanos, tanto hombres como mujeres, son libres para desarrollar sus capacidades personales y elegir sin verse limitados por estereotipos, roles de género o prejuicios. Supone que los comportamientos, las aspiraciones y las necesidades de hombres y mujeres se consideren, valoren y promuevan **de igual manera**.

✓ La **equidad de género** implica un trato justo para hombres y mujeres, **de acuerdo con sus respectivas necesidades**. Esto incluye un trato igualitario o diferenciado, que se ve como equivalente en términos de derechos, beneficios, obligaciones y oportunidades.

→ continúa en el recuadro siguiente.



Personal administrativo de las juntas de usuarios – Huaraz.



Taller de diagnóstico sobre género – Chiclayo (2008).

relación al sistema de la gestión del riego se identificaron, entonces, como elementos impostergables para el desarrollo del medio rural.

Los valiosos resultados de estos encuentros sirvieron como orientación para la implementación de propuestas de mejora de la equidad de género en el desempeño organizacional de las Juntas de Usuarios y las Comisiones de Regantes del país, así como para su incorporación en las políticas nacionales para la gobernabilidad del agua.

Posteriormente, entre 2008 y 2009, la JNUDRP trabajó, bajo la asesoría del PDRS, en la elaboración de un Plan de Fortalecimiento de las Capacidades con enfoque de género para la gestión eficiente y equitativa del agua de riego, partiendo para ello de un diagnóstico dirigido a conocer las competencias actuales y deseadas para la definición del perfil de la dirigente y usuaria líder de las organizaciones de regantes. Con este Plan se pretende que la JNUDRP se fortalezca para la gestión descentralizada, participativa, sostenible, eficiente y equitativa de los recursos hídricos. Los objetivos son que las organizaciones se caractericen por tener estructuras inclusivas, así como generar capacidades en los/as asociados/as para que, en el marco nacional de la gobernabilidad del agua, puedan realizar incidencia social referida al género y a la gestión integrada de los recursos hídricos, incluyendo la sensibilización pública sobre la importancia de la biodiversidad y la presencia de amenazas como el cambio climático que afectan la agricultura y la seguridad alimentaria. La duración de este plan de fortalecimiento de capacidades es de 36 meses.

Entre el 30 de noviembre y el 2 de diciembre de 2009, la JNDURP realizó

el II Encuentro Nacional “Liderazgo en las organizaciones de regantes del Perú”, en la ciudad de Arequipa, donde se presentaron los resultados del I Encuentro así como el plan de fortalecimiento de capacidades, recibiendo valiosa retroalimentación y recomendaciones.

Estos espacios de reflexión y análisis han permitido identificar las dificultades, así como las buenas prácticas y los casos exitosos, que se han convertido en la experiencia de la que parten las/los usuarias/os que lideran el actual proceso de participación con equidad en estas organizaciones. En efecto, ha sido posible “redescubrir” que, para el logro de la visión de desarrollo de la JNUDRP, ésta cuenta entre sus fortalezas con el importante contingente de mujeres agricultoras que tienen presencia activa en las Juntas de Usuarios, así como que la JNUDRP desempeña un importante rol para incidir en la equidad de género y concertar esfuerzos para la disminución de amenazas ambientales sobre nuestros recursos hídricos y la seguridad alimentaria.

Para el desafío que plantea la inclusión de la equidad de género en las organizaciones de agua de riego del Perú, será necesario orientar las acciones considerando tres principios guía: partir de la realidad, respetar los procesos, y actuar con gradualidad. También será necesario continuar trabajando en dos escenarios; uno es el que ofrece la estructura de las organizaciones de regantes a nivel nacional, y el otro es el nuevo marco de la gobernabilidad del sector. Entre ambos escenarios el ejercicio de la gobernanza cumple un papel articulador de las diversas visiones e intereses.

De otro lado, se espera incidir en una alianza público-privada, particularmente con los gobiernos regionales y

← viene del recuadro anterior

- ✓ La equidad y la igualdad de género son **complementarias**. El objetivo final es la igualdad.

Fuente: Aguilar, L. et al. (2009) "Manual de capacitación en género y cambio climático". UICN-ORMA, PNUD, GGCA. San José, Costa Rica.



Taller realizado en la ciudad de Lambayeque, con miembros del comité de usuarias.



Participantes del diagnóstico para elaborar el perfil de la usuaria en las organizaciones de usuarios – Chiclayo.

la Autoridad Nacional del Agua – ANA, para avanzar conjuntamente en el tema de la incorporación del enfoque de género en el sector, teniendo como referencia la existencia en el Perú de legislación de obligatorio cumplimiento como la Décimo Primera Política de Promoción de la Igualdad de Oportunidades sin Discriminación y la Ley de Igualdad de Oportunidades entre Hombres y Mujeres.

La nueva junta directiva nacional debe ser renovada en 2010, pero se ha previsto asegurar durante el proceso de elección el compromiso de todos los candidatos por dar continuidad a la iniciativa de incorporar el enfoque de género en la organización líder de los regantes del Perú.

Actualmente se encuentra en elaboración una publicación que contiene una aproximación amigable a los conceptos de género y equidad, un análisis de su relación en la gestión del agua de riego por las organizaciones de usuarios, hallazgos relevantes a nivel nacional, propuestas y recomendaciones de las mujeres usuarias, así como el propio Plan de Fortalecimiento de Capacidades. La difusión de la publicación se realizará por este mismo medio.

Tulio Santoyo
 Comp. Conservación de RR.NN.
 santoyo@gtz-rural.org.pe

- ✓ Una publicación que plasma una experiencia concreta de incorporación del enfoque de género, en la Región San Martín (2005), se encuentra disponible para su descarga en: <http://www.gtz-rural.org.pe/node/210>.





Por medio de talleres descentralizados fue posible recoger los aportes de todos los sectores de la población rural y urbana de Cajamarca.



La tara o "taya", como es conocida en Cajamarca, es un producto de la biodiversidad nativa representativo de Cajamarca.

Cajamarca ya cuenta con una estrategia regional de biodiversidad

El Directorio de Gerentes Regionales de Cajamarca aprobó, mediante la Resolución Ejecutiva Regional Nº 612-2009-GR.CAJ/P, la propuesta de la Gerencia Regional de Recursos Naturales y Gestión del Medio Ambiente a la que han denominado "Estrategia Regional de Biodiversidad de Cajamarca al 2021" (ERB-Cajamarca).

La estrategia nace de la toma de conciencia por parte del Gobierno Regional de Cajamarca acerca de la importancia de la biodiversidad para el desarrollo regional, y responde a la necesidad de contar con una propuesta que promueva la acción conjunta de las instituciones para mejorar el uso y la gestión de la biodiversidad.

El proceso inició con la realización de un diagnóstico de la región, a cargo del Grupo Técnico de Diversidad Biológica, el cual planteó las bases de la propuesta (2005-2006). En el año 2008, la Gerencia de Recursos Naturales y Gestión del Medio Ambiente del Gobierno Regional, con el Grupo Técnico de Diversidad Biológica e instituciones asociadas como el Ministerio del Ambiente, el PDRS, el programa BioAndes, la asociación SER, la asociación Ecosistemas Andinos – ECOAN, el Instituto de Investigación, Capacitación y Promoción – IINCAP Jorge Basadre, CARE-Perú, entre otras, acordaron la elaboración participativa de la ERB-Cajamarca.

En este marco, con la finalidad de conocer mejor la realidad de las provincias, se realizaron cinco talleres descentralizados y un taller que integró el resultado de los previos. En estas jornadas participaron el Grupo Técnico de Diversidad Biológica, agricultores, autoridades locales y representantes de organizaciones de base, instituciones públicas y privadas, y organizacio-

nes sociales y productivas, que en total sumaron alrededor de 450 personas. Por medio de estos talleres fue posible recoger las contribuciones de todos los sectores de la población rural y urbana, con el fin de poner en valor el aporte de la biodiversidad al desarrollo sostenible y concertado de la región. Del mismo modo, se identificaron y priorizaron las iniciativas regionales para su implementación.

La ERB-Cajamarca ha sido planteada como un instrumento de gestión con metas tangibles al año 2021. En ella se proponen cuatro objetivos estratégicos (→ ver recuadro lateral).

El instrumento, asimismo, orientará la planificación y las inversiones de las distintas instituciones públicas y privadas en lo referido a la conservación y el uso sostenible de la biodiversidad, e impulsará la investigación, la educación y la participación de la sociedad con respecto a estos temas.

Jorge Carrillo
Comp. Conservación de RR.NN.
carrillo@gtz-rural.org.pe

César Caballero
Comp. Conservación de RR.NN.
caballero@gtz-rural.org.pe

Objetivos estratégicos de la ERB-Cajamarca:

1. Conocer, conservar y recuperar la biodiversidad, respondiendo a la necesidad de recuperar los ecosistemas degradados y de conservar *in situ* y *ex situ* las especies nativas y los ecosistemas en un sistema regional de áreas protegidas.
2. Usar sosteniblemente la biodiversidad para generar beneficios y distribuirlos equitativamente, con el fin de manejar sosteniblemente los recursos biológicos nativos de la región, aprovechando sus potencialidades para el biocomercio y el ecoturismo.
3. Fortalecer la gobernabilidad para la conservación y la gestión de la biodiversidad, mediante la aplicación de políticas nacionales y regionales concertadas destinadas a la conservación de la biodiversidad y a la disminución de sus amenazas, para lo cual es necesario asegurar el financiamiento.
4. Lograr la participación activa e informada de la población en la gestión y conservación de la biodiversidad.



La metodología ValueLinks ofrece pautas para el éxito en la promoción de cadenas de valor.



ValueLinks procura la inclusión de pequeños productores, con el objetivo de incrementar su participación en la cadena de valor.

ValueLinks: una metodología participativa para el fomento de cadenas de valor

ValueLinks es una metodología que ofrece pautas para el éxito en la promoción de cadenas de valor, a partir de las lecciones aprendidas y la experiencia acumulada a lo largo de varias décadas en proyectos de cooperación en una diversidad de países y cadenas.

La metodología ValueLinks, desarrollada por la GTZ en el año 2005, tiene como objetivo promover el desarrollo económico en favor de la población pobre, aplicando cadenas de valor desde un enfoque participativo del aprendizaje. Constituye una herramienta analítica para visualizar y entender la complejidad de las redes sectoriales y comerciales, sea en una escala local o global, y a partir de ello identificar las medidas de fomento más eficientes para el desarrollo competitivo de la cadena. A través de ValueLinks se busca mejorar la coordinación dentro de la cadena y establecer reglas de juego entre sus actores, que lleven a consensuar medidas para incrementar la competitividad en los mercados locales, nacionales e internacionales. Por lo tanto, es una metodología principalmente orientada a la acción.

ValueLinks procura, asimismo, la inclusión de pequeños productores, con el objetivo de incrementar su participación en la agregación de valor en la cadena, lo que la convierte en un instrumento de política de desarrollo socioeconómico. El fomento de las cadenas de valor como estrategia de desarrollo se basa en la idea de que el crecimiento económico y la adecuada participación en los beneficios por parte de los pequeños productores y empresarios rurales contribuyen a reducir la pobreza que los afecta.

Esta metodología ha sido promovida en Latinoamérica a través del Equipo

Regional de Competencias en Cadenas de Valor y Cooperación con el Sector Privado ([ERC CV](#)), un equipo de trabajo conformado por profesionales de la GTZ (cooperación técnica alemana), el DED (Servicio Alemán de Cooperación Social-Técnica) e InWEnt (Capacitación y Desarrollo Internacional), de Alemania, Brasil, Ecuador, Perú, Nicaragua y Honduras, expertos en el fomento de cadenas de valor de bienes y servicios y en la generación de alianzas con actores privados.

El ERC CV ha asesorado y realizado consultorías en facilitación, asistencia técnica y acompañamiento de procesos de fomento de cadenas de valor, así como en la conceptualización y el acompañamiento de alianzas de cooperación con el sector privado y la generación de proyectos de alianzas público-privadas.

Para su mayor difusión, la GTZ desarrolló el Manual ValueLinks que compendia, a través de diversos módulos, una secuencia lógica de intervención en cadenas de valor vinculada al ciclo de proyectos, desde el diagnóstico inicial hasta las pautas concretas para la implementación de medidas de fomento e instrumentos de monitoreo. Paulatinamente, gracias a una serie de validaciones y foros de discusión, se han ido incorporando más elementos vinculados a procesos de desarrollo sostenible, complementándose con los de eficiencia económica y empresarial. El Manual

✓ El manual ValueLinks de GTZ puede descargarse de la página:
http://www.cadenasdev.aloryppp.org/?page=Manual_Value_Links.



Los contenidos del Manual de ValueLinks se ajustaron y validaron en diversos talleres regionales en San Martín, Piura y Cajamarca.



La guía de facilitación participativa en cadenas de valor promueve la generación de conocimientos en dinámicos procesos de capacitación.

ValueLinks ha servido como base para la capacitación de contrapartes y aliados institucionales en diferentes países en los que interviene la GTZ.

En el Perú, partiendo de la experiencia de trabajo con metodologías participativas de enseñanza–aprendizaje, el PDRS buscó innovar las modalidades de capacitación para hacer más efectiva la asimilación de ValueLinks por parte de los nuevos facilitadores de cadenas de valor. Este proceso se llevó a cabo gracias a una alianza conformada por InWEnt, como agencia alemana de cooperación especializada en capacitación y aprendizaje, el PDRS y su consultora asociada ECO-AGEG. A tal efecto, los contenidos del Manual de ValueLinks se ajustaron y validaron en diversos talleres regionales en San Martín, Piura y Cajamarca.

Como producto de este proceso de resumen y adecuación didáctica, se ha publicado recientemente la “Guía de Facilitación Participativa en Cadenas de Valor”, que detalla paso a paso los ejercicios y las dinámicas participativas mediante las cuales se logra un alto impacto en el aprendizaje de los contenidos de ValueLinks en adultos. A través de esta guía, hoy en día es posible replicar este producto de capacitación en los diferentes niveles para empoderar a los actores con competencias en el fomento de cadenas de valor.

La guía se ha basado en el enfoque de educación para adultos (andragogía) y en el modelo pedagógico experiencial de Kolb, que toma en cuenta los conocimientos previos de las personas para recrearlos y facilitar la reflexión, y promueve la generación de conocimientos en dinámicos procesos de capacitación que rompen el esquema de los tradicionales talleres expositivos.

La introducción y aplicación de la metodología ValueLinks en el Perú ha sido un interesante proceso que se encuentra en constante mejoramiento a través de las sucesivas réplicas. El PDRS contribuye así al desarrollo de capacidades, la optimización de prácticas institucionales y la promoción de las cadenas de valor en el Perú.

Nelson Larrea
 Comp. Cadenas de Valor Sostenibles
 larrea@gtz-rural.org.pe

Franca Mazzotti
 Comp. Cadenas de Valor Sostenibles
 mazzotti@gtz-rural.org.pe

- ✓ La “Guía de Facilitación Participativa en Cadenas de Valor” puede descargarse de la página:
<http://www.gtz-rural.org.pe/node/1807>





Gestión del riesgo no es igual a gestión del desastre. En esta última sólo somos reactivos y nos preocupa el muy corto plazo.



La gestión prospectiva consiste en la adopción de medidas que, desde la planificación del desarrollo, evitan la generación de nuevos riesgos.

La gestión del riesgo: aprender a desaprender

Los recientes desastres ocurridos en Haití y Chile han vuelto a colocar como noticia principal de los diferentes medios de comunicación la temática del riesgo y su gestión. Sin embargo, es muy probable que estos acontecimientos sólo permanezcan como noticia, si no convertimos en práctica muchas lecciones que “re-aprendemos” cada vez que ocurre un evento de tal magnitud.

La “curva del olvido” hace que la conciencia y la mente de la sociedad y sus autoridades tiendan a ignorar o disminuir la importancia de trabajar en la reducción del riesgo. No obstante, es una realidad que el riesgo de desastres es una característica permanente que necesita ser atendida, más aun en zonas geográfica y climáticamente tan diversas como el Perú y toda la región andino-amazónica.

Aprovechando la experiencia del PDRS, al estar por concluir su segunda fase de ejecución, y considerando que para la siguiente fase la gestión del riesgo será un tema transversal a todos los ámbitos del Programa, deseamos aportar con algunas reflexiones que ayuden a comprender y afrontar el complejo encargo de fortalecer las capacidades en el marco del desarrollo sostenible incluyendo la reducción del riesgo. Sobre todo si tenemos en cuenta que la complejidad será mayor en los próximos años debido a las manifestaciones asociadas al cambio climático.

1. ¿La gestión del riesgo es igual a la gestión de desastres?

No lo es. La estrategia cambia totalmente según el foco de atención: en la gestión del desastre sólo somos reactivos y nos preocupa el muy corto plazo; en la gestión del riesgo nos

preocupa el riesgo como tal y, por tanto, tenemos que pensar en él con una visión de futuro que involucra decisiones a mediano y largo plazo e incluye escenarios de cambio climático. Para trabajar bajo el enfoque de gestión del riesgo se distinguen tres procesos: a) **la gestión prospectiva**, que consiste en la adopción de medidas o acciones que, desde la planificación del desarrollo, evitan la generación de nuevos riesgos de desastres y reconocen los impactos asociados al cambio climático; b) **la gestión correctiva**, que es la adaptación de medidas o acciones que promueven la reducción de riesgos existentes; y c) **la gestión reactiva**, que se aplica para enfrentar el desastre probable por existir un riesgo residual, ya sea cuando no se han podido reducir los riesgos existentes o cuando los peligros son más severos de los que se asumieron al diseñar las medidas de reducción del riesgo. La clave es entender que la gestión del riesgo significa trabajar en los procesos de desarrollo y que no se puede separar desastres de desarrollo.

2. El desastre es erróneamente percibido como una ocurrencia aislada o un “golpe de la naturaleza”, donde la sociedad es la víctima

Los desastres no son naturales, sino que constituyen más bien una

“Cuando terminé mi charla, ya nadie prestaba atención... El último que quedó presidía la mesa, pero estaba leyendo otras cosas que no tenían nada que ver. Necesitamos más apoyo.” (Dr. Ronald Woodman, presidente del Instituto Geofísico, narrando cómo fue su exposición sobre tsunamis ante la Comisión de Defensa del Congreso de la República, días antes de que ocurriera el devastador terremoto en Chile).

Fuente:

<http://elcomercio.pe/noticia/420964/experto-sismos-advierte-voz-alta-debemos-preparamos-lo-peor> .



A menudo, el desastre aún es erróneamente percibido como una ocurrencia aislada o un "golpe de la naturaleza", donde la sociedad es la víctima.



No es posible separar la gestión del riesgo y la adaptación al cambio climático de los procesos de planificación del desarrollo de una región.

construcción social. Según el Dr. Wolfgang Dombrowsky, reconocido sociólogo de desastres y director del Instituto de Investigación de Desastres en Alemania (KFS Kiel), un desastre no es nada más que un cambio social acelerado e intensificado, que ocurre según las condiciones determinadas anteriormente por la misma sociedad. En consecuencia, la ocurrencia de la emergencia causa el radical descubrimiento de las debilidades existentes en la sociedad, destapando –muchas veces- el bajo grado de asociatividad y organización de sus actores y la pobre funcionalidad de sus estructuras, y mostrando, al mismo tiempo, las consecuencias de las decisiones tomadas en los procesos de desarrollo, las cuales ponen en tela de juicio el modelo de desarrollo aplicado y su sostenibilidad. Partiendo de este pensamiento, no es posible separar los temas de la gestión del riesgo y la adaptación al cambio climático de los procesos de planificación del desarrollo de un país o una región. En consecuencia, hay que dejar de actuar sólo en la emergencia, y orientar los esfuerzos a reducir las causas que generan el riesgo de desastre.

3. Hay que atender los pequeños eventos porque causan más daños que los grandes

No es sorprendente que los grandes eventos llamen principalmente nuestra atención, en parte porque reciben una mayor cobertura periodística. Sin embargo, estudios demuestran que los pequeños eventos causan mayores daños en la población, especialmente en la de menores recursos. Trabajar desde un enfoque de gestión del riesgo y adaptación al cambio climático significa un cambio general de perspectivas: no sólo pensar en los extremos, sino trabajar en lo permanente y en lo cotidiano. Por ejemplo,

trabajar en la adaptación al cambio climático significa mejorar las condiciones de resiliencia a mediano y largo plazo. Entonces, hay que hacer un llamado de atención a los actores que toman decisiones cotidianamente y son los responsables de planificar y ejecutar acciones de desarrollo.

4. Hay que invitar a “los no invitados” y trabajar no sólo con “los convencidos”

Generalmente se trabaja el tema entre un círculo de expertos técnicos. Sin embargo, para transferir conocimientos y llegar a la implementación de políticas y prácticas de reducción del riesgo y adaptación al cambio climático, un primer paso consiste en invitar a los “no-convencidos”. El término se refiere a expertos técnicos y políticos en temas de planificación e inversión pública, que –en muchos casos- no le asignan una alta prioridad a los temas de reducción del riesgo y adaptación al cambio climático en sus prácticas de gestión, o que tienen dudas con respecto a la rentabilidad o el beneficio de las medidas respectivas. Es importante abrir los círculos técnicos, bajar el nivel de complejidad para analizar esta problemática e iniciar discusiones conjuntas en las que se consideren los intereses de los tomadores de decisión, para así crear de manera participativa modelos de integración de la gestión del riesgo y la adaptación al cambio climático en los sistemas de planificación e inversión existentes.

5. La gestión del riesgo tiene dos características básicas: calidad y seguridad

La práctica de la gestión del riesgo y la adaptación al cambio climático implicaría dos condiciones básicas para su eficaz funcionamiento:

“La detección oportuna de las fuentes de desastres y el establecimiento de estrategias para evitarlos es fundamental en estos días.”

“La prevención de desastres nos llama a ubicar el tema de gestión de riesgos como elemento transversal y primario en la agenda de desarrollo, reconociendo al conjunto de actores de la sociedad como claves de la intervención y transformación.”

(Luis Alva Castro, Presidente del Congreso de la República).

Fuente:

http://www.congreso.gob.pe/I_Comicados/OPINIO-N-PERUANO-12032010.pdf



Al momento de invertir en obras públicas, la pregunta clave es ¿mis inversiones son seguras y de buena calidad?



La protección de la carretera frente a derrumbes demuestra que esta fue construida considerando criterios de seguridad y calidad.

seguridad y calidad. Factores como desconocimiento, corrupción, normas incumplidas y organismos inoperativos frenan e impiden la ejecución eficaz de medidas de reducción del riesgo y adaptación al cambio climático. Por ello, es imprescindible que estas medidas se encuentren acompañadas de una estrategia de gobernabilidad y un respectivo control de calidad, que involucre a un actor clave como la Contraloría General de la República.

6. La inversión con criterios de seguridad y calidad contribuye al desarrollo sostenible sin altos costos adicionales

En el tema de la inversión, las preguntas clave son: ¿estoy gastando de manera adecuada lo que tengo para invertir? ¿Mis inversiones son seguras y de buena calidad? ¿Los proyectos que implemento son sostenibles? Se suele solicitar más recursos para acciones de prevención, sin antes reflexionar que se puede aprovechar los pocos recursos disponibles en acciones que incluyan criterios de calidad y seguridad. Al seleccionar, calificar y/o adaptar proyectos de inversión pública según este tipo de criterios, se puede integrar la gestión del riesgo en la planificación del desarrollo sin altos costos adicionales, y aprovechar el beneficio de reducir el riesgo y aumentar la seguridad. Ejemplos de inversión con criterios de seguridad y calidad son un hospital construido respetando normas sismorresistentes o infraestructura social ubicada en zonas seguras.

Los proyectos de fortalecimiento de capacidades en los temas de gestión del riesgo y adaptación al cambio climático, ejecutados en los últimos años en el marco del PDRS, así como la experiencia histórica han mostrado que en el país existe una alta demanda hacia la implementación de

estos enfoques. Lo que hace falta es superar los mitos para asumir responsabilidades; cambiar los paradigmas erróneos para evitar ineficiencias; desaprender lo que a lo largo de décadas ha sido entendido bajo prevención de los mal llamados desastres “naturales” y que, como consecuencia, ha generado daños y pérdidas por la innecesaria conversión de un fenómeno natural en un desastre destructivo.

Alberto Aquino
Comp. Gestión del Riesgo
aquino@gtz-rural.org.pe

Verena Bruer
Comp. Gestión del Riesgo
bruer@gtz-rural.org.pe

✓ Más información sobre la gestión del riesgo y la adaptación al cambio climático en: www.riesgoycambioclimatico.org.



Más de 450 productores han sido capacitados en temas vinculados a la cadena de valor de sacha inchi.



La producción de tara en Cajamarca creció de 4746 TM a 8925 TM anuales en el periodo 2006-2009.

Cosechando resultados en las cadenas de valor de la biodiversidad

La experiencia del proyecto Perúbiodiverso ha demostrado que para el desarrollo óptimo de la cadena de valor con una demanda identificada se requiere fortalecer las bases productivas en los primeros eslabones. En ese sentido, el desarrollo productivo, el fomento de la asociatividad, la institucionalización de alianzas y la coordinación exitosa de cadenas constituyen los primeros logros del proyecto.

Fortalecimiento de capacidades para el desarrollo productivo empresarial

En la cadena de sacha inchi (San Martín) se llevaron a cabo capacitaciones en buenas prácticas agrícolas, biocomercio, cadenas de valor, gestión empresarial y desarrollo organizacional. También se realizaron pasantías para asociaciones de productores. Esto permitió su fortalecimiento y el incremento en la producción del cultivo, que otorgó a los productores mejores condiciones para satisfacer la demanda del mercado.

Algunos datos:

- ✓ La producción de sacha inchi en San Martín creció de 548 TM a 1588 TM anuales en el periodo 2006-2009.
- ✓ Más de 450 productores (hombres y mujeres), de más de 45 organizaciones, han sido capacitados en temas vinculados a la cadena de valor.
- ✓ Las exportaciones totales de sacha inchi crecieron de US\$ 6291 (2006) a US\$ 785 970 (2009) anuales.

La unión hace la fuerza

En la cadena de tara (Cajamarca) las alianzas entre los actores permitieron a los prestadores de servicios locales brindar asesoría y asistencia técnica

permanente a pequeños productores de tara a nivel provincial y regional. También, se logró articular a cinco asociaciones de productores de tara de San Marcos con una empresa exportadora, así como apalancar un financiamiento por más de S/. 3 millones para el desarrollo de tres proyectos con el Gobierno Regional y gobiernos locales. El trabajo de la Mesa Técnica (CORETARA), donde participan actores públicos y privados y organizaciones de productores, se replicó en otras regiones del país, lográndose impulsar la conformación del Consejo Nacional de la Tara, que busca mejorar estándares de calidad en la cadena. Estas acciones mejoraron las condiciones de los productores e incrementaron el apoyo político para un cultivo de la biodiversidad que constituye una fuente de ingresos para más de veinte mil productores cajamarquinos.

Algunos datos:

- ✓ La Asociación de Productores de Tara de San Marcos logró cuadruplicar su producción de harina de tara, pasando de 228 TM en el 2006 a 1029 TM en el 2009.
- ✓ La producción de tara en Cajamarca creció de 4746 TM a 8925 TM anuales en el periodo 2006-2009.





La labor con la cadena de maca permitió establecer la alianza entre la Asociación "Nación Pumpush" y la empresa Bebidas Interandinas S.A.C.



Diplomado en Desarrollo Sostenible y Gestión de la Biodiversidad organizado por la Universidad Antonio Ruiz de Montoya con el apoyo de Perúbiodiverso.

- ✓ Las exportaciones totales de tara casi duplicaron su valor FOB en el periodo 2006-2009 (de \$12 millones a \$23 millones).

Facilitando compromisos entre productores y la empresa privada

La labor con la cadena de maca (Junín/Pasco) permitió establecer la alianza entre la asociación de productores y transformadores de maca Región Junín "Nación Pumpush" (APROTMACARJ) y la empresa Bebidas Interandinas S.A.C. Se logró así la articulación al mercado con un precio justo para los productores, lo que incluye el desarrollo de nuevos productos derivados de la maca con estándares de calidad. Como resultado se tiene una mayor participación de las comunidades rurales en la agregación

del valor, a través del uso sostenible de la maca y la conservación del área protegida del Lago de Junín (→ ver recuadro lateral).

La primera fase del Proyecto Perúbiodiverso (2007-2009) ha permitido sentar las bases para el crecimiento y desarrollo del biocomercio en el Perú, reforzando la labor del Programa Nacional de Promoción del Biocomercio y mostrando que es posible mejorar la distribución de beneficios entre los actores de las cadenas y usar los recursos de la biodiversidad de manera sostenible.

Franca Mazzotti
Comp. Cadenas de Valor Sostenibles
mazzotti@gtz-rural.org.pe

NOTICIAS CORTAS DEL PROYECTO

1. Sistematización del Proyecto Perúbiodiverso

El Proyecto Perúbiodiverso se encuentra en el proceso de cierre de su primera fase. Por ello, actualmente se está llevando a cabo un proceso de sistematización de las experiencias y lecciones aprendidas del Proyecto. La sistematización está a cargo de la consultora PREVAL, experta en seguimiento y evaluación de organizaciones vinculadas a temas de desarrollo rural. Además del informe final, se está elaborando material audiovisual que relatará las experiencias más importantes de la primera fase del Perúbiodiverso, incluyendo testimonios de los principales actores. Asimismo, se está diseñando un blog de acceso público en donde se podrá encontrar material de audio y fotográfico, junto con información sobre la labor de estos primeros dos años de ejecución.

2. Diplomado en Desarrollo Sostenible y Gestión de la Biodiversidad

La Universidad Antonio Ruiz de Montoya, con el apoyo del Proyecto Perúbiodiverso, ha iniciado el diplomado "Desarrollo Sostenible y Gestión de la Biodiversidad". El diplomado tiene una duración de dos semestres académicos (un año) y ofrece una variedad de cursos vinculados a la gestión de la diversidad biológica y el desarrollo sostenible, incluyendo un curso específico sobre biocomercio, el cual contará con contenido práctico y conceptual. Asimismo, cuenta con una plana docente especializada en temas de biodiversidad y ecología. El Proyecto Perúbiodiverso, en su compromiso de difundir el concepto de biocomercio, otorgó seis becas parciales, promoviendo de esta manera un mayor acceso a la capacitación. Para mayor información sobre el diplomado, puede visitar: http://www.uarm.edu.pe/diplomado_biodiversidad.

Algunos datos (maca):

- ✓ La alianza entre la asociación "Nación Pumpush" y la empresa Bebidas Interandinas permitió fijar un precio de venta de S/. 5,30 a beneficio de los agricultores durante la campaña 2009, el cual se encuentra por encima del promedio de mercado.
- ✓ La alianza ha favorecido directamente a 86 familias seleccionadas e indirectamente a las 17 organizaciones de productores, 12 microempresas, 119 asociados y casi 3000 familias que forman parte de APROTMACARJ.
- ✓ En la actualidad, el Perú exporta US\$ 4,7 millones de maca.



Plenaria de la XV Conferencia de las Partes sobre cambio climático en Copenhague, Dinamarca.



Pese a la gran cantidad de iniciativas sociales previamente a la COP, los resultados no fueron los esperados por la mayor parte de la sociedad civil.

Cumbre de Copenhague: ¿decepción o esperanza?

Entre el 7 y 18 de diciembre de 2009, la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (UNFCCC, por sus siglas en inglés) organizó la XV Conferencia de las Partes (COP 15) en Copenhague, Dinamarca. Jefes de estado, ministros y expertos en medio ambiente de 192 países miembros de la UNFCCC asistieron a esta conferencia con el propósito de elaborar el próximo tratado global sobre el cambio climático, el cual reemplazará al actual Protocolo de Kioto que expira en 2012.

Previamente a la COP 15, nadie ponía en duda la necesidad de actuar contra el cambio climático. En medio de una de las peores crisis financieras del mundo, muchos países desarrollados reconocieron la importancia de una política climática. El mensaje parecía evidente: el futuro de nuestra Tierra está en riesgo y se requiere tomar acciones inmediatas para seguir preservando las playas del Caribe, los glaciares de Sudamérica, los bosques de la Amazonía, las zonas urbanas costeras y gran parte del patrimonio mundial.

La cumbre concluyó, sin embargo, con un acuerdo realizado a puertas cerradas entre los presidentes de Estados Unidos, China, Brasil e India, al que los líderes de los países de Venezuela, Bolivia, Nicaragua, Cuba y Sudán de inmediato se opusieron. Al finalizar el último día de la COP 15 se percibió un sentimiento de decepción y frustración por no haber logrado los resultados esperados. Las negociaciones terminaron sin un acuerdo internacional ambicioso ni vinculante. Los compromisos establecidos no son claros y no se especifican cifras de reducciones de emisiones.

Este resultado ocurrió a pesar de la gran cantidad de movimientos sociales, organizados por la sociedad civil y las organizaciones no guber-

namentales de diferentes países, que demandaban un tratado con criterios de justicia climática y con responsabilidades comunes pero diferenciadas entre países.

El acuerdo de Copenhague fija que el aumento de temperatura global no sobrepase los dos grados centígrados sobre los niveles de la era pre-industrial. Asimismo, se ofreció entregar US\$ 30 000 millones de ayuda a los países en desarrollo por los siguientes tres años, para que lidien con los impactos del cambio climático; y se establece el objetivo de llegar a los US\$ 100 000 millones para 2020. A pesar de que en el ámbito científico se propone que en 2050 las emisiones se sitúen un 50% por debajo de las de 1990, el acuerdo no explicita un plazo para alcanzar un máximo de emisiones, ni establece objetivos claros para su reducción. En lugar de esto, se acordó que los países especificarían sus compromisos de mitigación de gases de efecto invernadero (GEI) hasta el 31 de enero de 2010.

A esta fecha, la secretaria de la UNFCCC ha recibido aproximadamente setenta propuestas de compromisos nacionales. No obstante, considerando las propuestas presentadas, se calcula que los países ricos reducirán sus emisiones de GEI entre



El acuerdo señala que los fondos para la adaptación al cambio climático se destinarán prioritariamente a países menos desarrollados, como los de África.



En Copenhague, el Ministro Antonio Brack solicitó a los países desarrollados que se comprometían a una reducción de 45% de las emisiones de GEI al 2020.

12 y 18% respecto de los niveles de 1990, cifra muy por debajo del 40% necesario para evitar que la temperatura del planeta aumente cuatro grados en el 2100.

El acuerdo señala que los fondos para la adaptación al cambio climático se destinarán de manera prioritaria a los países en desarrollo más vulnerables y a los menos desarrollados, tales como los estados insulares pobres y los del continente africano. Cabe resaltar, en este sentido, que muy pocos países latinoamericanos se ajustan a la categoría de “países menos desarrollados”, y más bien la mayoría están catalogados como países de renta media. Cabría, entonces, preguntarnos: ¿qué será de América Latina con este acuerdo establecido en la COP 15?

La posición del Perú en la COP 15 fue ambiciosa. Durante su presentación, el Ministro del Ambiente Antonio Brack solicitó que los países desarrollados se comprometieran a una reducción de 45% de las emisiones de GEI al 2020 y de 95% al 2050, con respecto a 1990. La petición peruana supera las recomendaciones del Panel Intergubernamental del Cambio Climático – IPCC, que pide que los países industrializados recorten sus emisiones contaminantes entre 25 y 40% hasta 2020. Además sugirió que los países en desarrollo logren reducciones de GEI de un 40% para el año 2050. Cabe mencionar que en la COP 14, realizada en Polonia, el Perú se comprometió a reducir sus emisiones un 47% en diez años, a través del control de la deforestación.

El pasado 28 de enero, el director general de Cambio Climático del Ministerio del Ambiente, Eduardo Durand, expresó en una carta a la secretaria de la UNFCCC que el Perú tiene la plena voluntad de asociarse al

Acuerdo de Copenhague y tomará las medidas necesarias para realizar una completa evaluación de las implicancias y el alcance de los compromisos que serán asumidos.

Debiéramos reconocer el acuerdo de Copenhague como un paso significativo pero insuficiente. Es el comienzo de la construcción de un próximo tratado vinculante con un claro control de las emisiones de GEI. Mientras tanto, nos queda comprender que preocuparse por los efectos de la degradación de nuestros recursos naturales no es sólo tarea de los gobiernos, sino que nos corresponde a todos tomar conciencia y acciones sobre el tema.

*Rossemery Yurivilca
Oficina de Programa
yurivilca@gtz-rural.org.pe*

- ✓ La próxima cumbre (COP 16) se llevará a cabo en México, en diciembre de 2010.
- ✓ ¿Quieres tomar acción sobre el tema del cambio climático? Te recomendamos visitar las siguientes páginas, de movimientos y asociaciones civiles en el Perú y el mundo:
 - www.350peru.org
 - www.inspiration.org
 - www.mocicc.org
 - www.cajuperu.org
 - www.ruaperu.org



Conceptos e instrumentos para la gestión integrada de cuencas hidrográficas – Sistematización 1

Jan Hendriks; Gobierno Regional de Piura, ANA, PDRS

El documento deriva de un trabajo de sistematización de experiencias en gestión de cuencas realizadas por la Autoridad Autónoma de Cuenca Hidrográfica Chira-Piura (AACHCHP), con la participación del Gobierno Regional de Piura, la ANA y el PDRS. Contiene los aprendizajes obtenidos a partir de la evolución de conceptos e instrumentos para la gestión integrada de cuencas hidrográficas, y presenta el proceso de elaboración del Plan de Gestión de la Cuenca del Río Piura, la evaluación local integrada y estrategias de adaptación al cambio climático en la cuenca del Río Piura. A partir de esta sistematización se ha realizado también un folleto informativo.

Proceso de elaboración del plan de gestión de la cuenca del río Piura – Sistematización 2

Jan Hendriks; Gobierno Regional de Piura, ANA, PDRS

En el marco de la gestión de cuencas por parte de la AACHCHP, en el periodo 2002-2008, una de las experiencias más llamativas ha sido el proceso participativo e interinstitucional en torno a la formulación del plan de gestión de la cuenca del río Piura, la cual se presenta de manera sistematizada en esta publicación y, en una versión resumida, en el folleto informativo.

Guía metodológica de facilitación en cadenas de valor

PDRS, InWEnt

El enfoque de Cadenas de Valor, conocido también como ValueLinks, es uno de los instrumentos de desarrollo económico aplicados por la cooperación alemana para contribuir a integrar las comunidades rurales a mercados eficientes y justos. Esta guía introduce aspectos didácticos y metodologías participativas de enseñanza-aprendizaje con el fin de mejorar el nivel de comprensión y la apropiación de los enfoques y los instrumentos que ofrece ValueLinks.

Todas las publicaciones y videos del PDRS se encuentran disponibles para su descarga en el portal PDRS: www.gtz-rural.org.pe/publicaciones